

广东省公路工程招标文件范本 (2025年版) 宣贯培训会

宣讲单位：北京中交建设工程咨询有限公司

宣 讲 人：王铁灯

日 期：2026年3月27日

目 录

01 修订情况介绍

02 范本修订主要特色

03 施工监理招标文件编制注意事项

04 中心试验室试验检测招标文件编制注意事项

01

修订情况介绍



一、范本出台背景及依据

为规范我省公路工程施工招标文件的编制工作，根据《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国招标投标法实施条例》《广东省实施〈中华人民共和国招标投标法〉办法》《公路工程建设项目招标投标管理办法》《广东省交通运输厅关于加强公路水运工程建设项目招标投标管理工作的通知》《广东省发展改革委关于印发广东省创新完善体制机制推动招标投标市场规范健康发展工作方案的通知》《公路工程建设项目资格预审文件和招标文件公平竞争合规指引》等有关要求，在总结《广东省公路工程招标文件范本（2023年版）及（2018年版）》使用情况的基础上，经广泛征求各方面的意见，经进一步修订、补充和完善，形成了《广东省公路工程招标文件范本（2025年版）》。

一、范本出台背景及依据

根据《国家发展改革委等部门关于严格执行招标投标法规制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见》（发改法规规〔2022〕1117号）、《广东省发展改革委关于印发广东省创新完善体制机制推动招标投标市场规范健康发展工作方案的通知》（粤发改法规〔2025〕133号）的要求推行**电子招标**，招标人在编制招标文件时，可结合国家有关法规对《公路施工招标2025年范本》进行适当的简化或调整，以满足电子化、格式化、规范化等要求，**使用地级市公共资源交易中心电子交易系统进行电子招标的可按交易系统的要求对相关条款进行对应修改。**

二、范本的编制过程

- 2025年6月初省交通运输厅启动本次范本的修订工作，经过多轮讨论后形成第一次征求意见稿，向地市级交通运输主管部门和主要高速公路建设单位征求意见，期间，共收到33家单位提交的230条意见。
- 2025年8月29日省交通运输厅组织对第一次征求意见结果进行讨论修改后，于10月4日向地市级交通运输主管部门和主要高速公路建设单位发布第二次征求意见稿，共收到28家单位提交的143条意见，12月10对第二次征求意见组织会议讨论，并修改形成本次评审稿。
- 该范本向全省公路行业主管部门、招标单位、招标代理单位、施工监理从业单位广泛征求意见，在征求意见期间共收到11家单位提出的191条修改建议，其中，采纳123条，部分采纳19条，未采纳49条。

02

范本修订主要特色



招标文件公平竞争审查表

增加了对招标文件公平竞争审查要求如下：

招标文件应符合国家现行有关法律、法规、标准，以及国家标准文件和我省《2025年范本》的规定。招标人编制招标文件后应开展公平竞争审查工作，不得设置违反公平竞争的内容，并将相关审查结果（附件1）作为报备材料与招标文件一并上报，招标人如未开展上述工作的，相应行业主管部门应慎重受理。

注：如招标人组织招标文件公平性审查专家论证会，可采用有专家签字的专家论证报告代替本表上报。

附件 1

公路工程招标文件公平竞争审查表¹

审查项目	审查内容	是否存在问题	备注
投标资格条件	违法限定潜在投标人或者投标人的所有制形式或者组织形式，对不同所有制投标人采取不同的资格审查或评标标准。	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	若为“是”，请详细说明相关内容及影响： _____
	设定企业股东背景、年平均承接项目数量或者金额、从业人员、纳税额、营业场所面积等规模条件；是否设置超过项目实际需要企业资产总额、净资产规模、营业收入、利润、授信额度等财务指标。	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	若为“是”，请详细说明相关内容及影响： _____
	设定歧视外地经营者、明显超出招标项目具体特点和实际需要或者与履行合同无关的资质资格、技术、商务条件或者业绩、奖项要求。	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	若为“是”，请详细说明相关内容及影响： _____
	将国家已经明令取消的资质资格		

第一章 招标公告

(1) 根据《广东省发展和改革委员会等部门关于进一步做好工程建设项目招标计划公告公示信息发布工作的通知》（粤发改法规函〔2023〕633号）的附件要求，**将招标公告的格式调整为表格形式。**

第一章 招标公告 ^①			
_____（项目名称） _____（标类或标段）施工监理招标公告			
投资项目代码			
投资项目名称			
招标项目名称			
标段（包）名称	标段一 XXX（如有如实填写，如无填“/”）	公告性质	正常 ^②
资格审查方式	资格后审		
招标项目实施（交货）地点			
资金来源		资金来源构成	

第一章 招标公告

(2) 根据《交通运输部关于印发〈公路工程项目资格预审文件和招标文件公平竞争合规指引〉的通知》（交公路规〔2025〕1号）第五条第（九）项的要求，明确“**对省级相关部门许可资质的公路工程设计、施工和监理企业，以上述企业未在全国公路建设市场监督管理系统中录入相关信息作为否决投标或不予加分的条件**”。

投标资格能力要求（包括但不限于资质人员、业绩等要求）	投标人资格要求	投标人应具有以下资质：详见招标公告附件，投标人应进入交通运输部“全国公路建设市场监督管理系统”中的公路工程施工监理资质企业名录，且投标人名称和资质与该名录中的相应企业名称和资质完全一致 ^① 。 总监理工程师/驻地监理工程师的资格要求：详见招标公告附件。
	投标人业绩要求	详见招标公告附件。

第一章 招标公告

(3) 根据《广东省实施〈中华人民共和国招标投标法〉办法》规定，更改了招标公告附件的要求，**要求招标文件（含资格审查条件、评标办法）应随招标公告一并公布。**

招标公告附件

附件 1：标段的划分及主要工程项目情况

附件 2：招标文件（含资格审查条件、评标办法）^①

以上附件可从发布公告的网站媒介上下载。

第一章 招标公告

(4) 根据招标公告增加了

受理异议的联系人和联系方式：

异议受理部门：_____

联系方式：_____。



第二章 投标人须知-前附表

(1) 规范和细化了投标保证金的缴纳金额以及缴纳形式，补充了对“信用评价等级良好”和“无失信记录的中小微企业”减免投标保证金的条款，并根据《试点推行信用替代投标保证金模式实施方案》（粤发改信用〔2025〕259号）文件精神，广东省公共资源交易中心以及广州、惠州、潮州市公共资源交易中心等单位试点推行信用替代投标保证金模式，鼓励招标人允许信用状况良好、没有失信记录的投标人使用“信用承诺书”替代投标保证金的新模式。

是否要求投标人递交投标保证金：

要求，投标保证金的金额：_____ ^②

按投标人在广东省交通运输厅最新年度发布的广东省公路工程从业单位信用等级（监理单位）减免投标保证金，减免幅度如下^②：

信用评价等级	AA	A	B	C
投标保证金减免幅度	50% ~ 100%	10% ~ 50%	0%	0%
减免后的投标保证金金额				

无失信记录的中小微企业^②，给予减免投标保证金，减免____%^②缴纳投标保证金，减免后投标保证金金额：_____。如同时满足以上信用等级和中小微企业减免投标保证金的情形，则以减免后投标保证金金额较少的为准。以联合体形式参加投标的，以上情形以联合体牵头人的企业性质为准。

投标保证金可采用的其他形式：汇票、信用证、保证保险（含电子保证保险）、电子保函、银行本票或其他合法形式

第二章 投标人须知-前附表

(2) 取消了递交电子招标递交备用纸质投标文件的要求，由投标人**自行选择**是否递交备用光盘或U盘。

投标文件包括盖有电子公章的加密电子投标文件。投标人可制作**非加密**的电子投标文件（PDF格式），包括第一个信封（商务及技术文件）和第二个信封（报价文件），其中第二个信封（报价文件）还需包含工程量清单电子文件（EXCEL格式）。第一个信封和第二个信封分别**刻入独立的光盘或U盘**，在**招标公告规定的时间、地点提交备用**。刻录好的第一个信封和第二个信封的光盘或U盘分别密封在各自独立的密封袋中，并在封口处加盖投标人单位公章。密封袋上应写明项目名称（第__个信封）和招标人名称。**递交的光盘或U盘不得加密**。光盘或U盘无法读取或导入的，则视为未提交备用投标文件光盘或U盘。**备用光盘或U盘仅限于系统技术问题导致电子文件损坏或无法解密**的情况时，由系统开发人员确认后使用，如果投标人没有按规定通过交易平台递交电子投标文件的，不再读取提交的光盘或U盘。是否递交备用光盘或U盘由投标人**自行选择**，**系统技术问题导致电子文件损坏或无法解密的情况出现时**，未递交备用光盘或U盘的投标人自行承担相关风险。第二个信封的光盘或U盘在第一个信封开标完成后，由交易中心见证人员密封至封标室，待第一个信封评审完毕后由交易中心见证人员取出。

第二章 投标人须知-前附表

(3) 根据《广东省发展改革委关于印发广东省创新完善体制机制推动招标投标市场规范健康发展工作方案的通知》（粤发改法规〔2025〕133号）规定，**增加了对中标候选人的投标文件、评标报告（含资审结果）公示**的要求。

根据《广东省发展改革委关于印发广东省创新完善体制机制推动招标投标市场规范健康发展工作方案的通知》（粤发改法规〔2025〕133号）规定，投标文件、评标报告、中标候选人公示、中标结果全流程公开，涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私的除外。

(4) 规范和细化了履约保证金的缴纳金额以及缴纳形式，补充了对**“信用评价等级良好”**的**投标人减免履约保证金的条款**，将履约保函的形式进一步明确如下：投标人公司注册所在地的**股份制商业银行或城市商业银行或农村商业银行或全国性国有商业银行**的分支机构。

第二章 投标人须知-前附表

(4) 规范和细化了履约保证金的缴纳金额以及缴纳形式，补充了对“**信用评价等级良好**”的投标人**减免履约保证金的条款**，将履约保函的形式进一步明确如下：
投标人公司注册所在地的**股份制商业银行或城市商业银行或农村商业银行或全国性国有商业银行的分支机构**。

是否要求中标人提交履约保证金：

要求，履约保证金的形式：由投标人自主选择采用现金（或支票）或银行保函、或其他合法形式^①

履约保证金的金额：__%^②签约合同价

最新年度在广东省公路工程从业单位信用评价（监理单位）等级 AA 级的投标人，给予减少履约保证金，履约保证金金额^③：

最新年度在广东省公路工程从业单位信用评价（监理单位）A 级的投标人，给予减少履约保证金，履约保证金金额^④：

采用银行保函时，出具保函的银行级别：投标人公司注册所在地的股份制商业银行或城市商业银行或农村商业银行或全国性国有商业银行的分支机构。

不要求

第二章 投标人须知-资格审查条件

(1) 进一步修改了业绩最低要求的设置原则，具体业绩要求由招标人根据招标项目具体特点，结合标段造价、规模、工期等综合考虑，合理设置业绩的基本要求，**长度、数量、金额、面积、体积等指标原则上不超过标段规模。**

(2) 对近期人社部和交通运输部等部门联合发证的部分执业资格证的描述进行更新。

第二章 投标人须知-正文

(1) 结合2023年版范本使用情况，**将原来范本中投标人须知前附表修改投标人须知正文的内容直接在正文中予以修改**，不再直接引用交通运输部2018范本的正文内容。使范本更加清晰，使用简单。

(2) 范本正文中关于纸质投标的描述全部修改为电子招标的描述。

3.7 投标文件的编制

3.7.1 投标文件应按第七章“投标文件格式”进行编写，如有必要，可以增加附页，作为投标文件的组成部分。

3.7.2 投标文件应对招标文件有关监理服务期限、投标有效期、质量要求、安全目标、委托人要求、招标范围等实质性内容作出响应。

3.7.3 投标文件的制作应满足以下规定：

(1) 投标文件由投标人使用“电子交易平台”自带的“投标文件制作工具”制作生成。

(2) 投标人在编制投标文件时应建立分级目录，并按照标签提示导入相关内容。

(3) 投标文件中的已标价报价清单数据文件应与招标人提供的报价清单数据文件格式一致。

(4) 投标文件中需签名(签字)的，投标人应按要求使用个人电子签名章进行签名。如投标人法定代表人或其委托代理人或总监理工程师(含备选，如有)或驻地监理工

第二章 投标人须知-正文

(3) 正文中3.5款中的部分项，采用了A\B\C进行区别，由招标人根据项目的项目类型、资质的设定等再投标人须知前附表中进行选择。

3.5.2(A) “近年完成的类似项目”应是已列入交通运输部“**全国公路建设市场监督管理系统**”并公开的已建业绩，具体时间要求见投标人须知前附表。“近年完成的类似项目情况表”应附在交通运输部“全国公路建设市场监督管理系统”中查询到的企业“业绩信息”相关项目网页截图扫描件（或网页打印件），即包括“项目名称”、“标段类型”、“合同价”、“主要工程量”等栏目在内的项目详细信息网页截图扫描件（或网页打印件）。除网页截图扫描件（或网页打印件）外，投标人无需再提供任何业绩证明材料。

3.5.2(B) “近年完成的类似项目”应是已列入交通运输部“公路建设市场监督管理系统”并公开的业绩，具体时间要求见投标人须知前附表。“近年完成的类似项目情况表”应附在交通运输部“全国公路建设市场监督管理系统”中查询到的企业“业绩信息”相关项目网页截图扫描件（或网页打印件）。即包括“项目名称”、“标段类型”、“合同价”、“主要工程量”等栏目在内的项目详细信息网页截图扫描件（或网页打印件）。**在交通运输部“全国公路建设市场监督管理系统”中无法查询，但可在省级交通运输主管部门“公路建设市场监督管理系统”中查询的，应附省级交通运输主管部门“公路建设市场监督管理系统”中查询到以上信息的网页截图扫描件（或网页打印件）并注明查询路径。**除网页截图扫描件（或网页打印件）外，投标人无须再提供任何业绩证明材料。

3.5.2(C) “近年完成的类似项目”具体时间要求见投标人须知前附表。

“近年完成的类似项目情况表”应同时**附合同协议书、项目已交（竣）工证明文件（交工验收证书或竣工验收备案表或竣工验收证明材料或建设单位出具的完工证明或完工验收鉴定书等）**扫描件；如果投标人提供的上述证明材料均无法体现投标人满足招标文件规定的资格审查条件（业绩最低要求）或评标办法评分标准（如有），则投标人还应提供项目业主（或其上级单位）或行业主管部门出具的证明材料的扫描件。

第二章 投标人须知-正文

(4) 3.5.3 “投标人的信誉情况”应附投标人在国家企业信用信息公示系统中未被列入严重违法失信企业名单、在“信用中国”或“中国执行信息公开网站”网站中未被列入失信被执行人名单的网页截图扫描件。



第二章 投标人须知-正文

(5) 增加了不见面电子开标对开标过程异议的相关规定：“投标人对开标有异议的，应在开标现场提出（采用电子化开标的可在系统平台提出），招标人当场作出答复（采用电子化开标的可在系统平台答复），并制作记录，有异议的投标人（现场如有）、招标人代表、记录人等有关人员在记录上签字确认。未参加开标的投标人，视为对开标过程无异议”。

第二章 投标人须知-正文

(6) 增加了“5.4 开标补救措施”。

5.4 开标补救措施

5.4.1 开标过程中因出现以下情况，导致系统无法正常运行，应中止电子开标，并在恢复正常后及时安排时间开标。同时，做好后续开标的前期工作。

- (1) 系统服务器发生故障，无法访问或无法使用系统；
- (2) 系统的软件或数据库出现错误，不能进行正常操作；
- (3) 系统发现有安全漏洞，有潜在的泄密危险；
- (4) 出现断电事故且短时间内无法恢复供电的；
- (5) 其他无法保证招投标过程正常进行的情形。

5.4.2 采取补救措施时，必须对原有资料及信息作出妥善保密处理。

(7) 增加了“6.3.3 评标及补救措施”。

6.3.3 评标补救措施

评标委员会按照本章第6.3.1项的规定在电子评标系统上开展评审工作。若遇不可抗力发生（包括网络瘫痪、服务器损坏、交易系统故障短期无法恢复等因素），导致系统无法正常运行，应中止评标，并在恢复正常后及时安排时间评标。

第三章 评标办法-形式与响应性评审内容

- (1) 删除了例如补遗书编号等容易出错的非实质性的否决条款。
- (2) 电子招标，删除了纸质文件份数的要求。



第三章 评标办法-前附表

(1) 增加了一种最高评标限价下浮率的确定方法

原来方法一：最高评标限价下浮____%，作为评标基准价。（取值范围为1.0%至3.0%，由招标人设置）。（与方案一同时使用）

新增的方法二：将最高评标限价下浮____%（取值范围为1.0%至3.0%，以0.1%为一个档次增序确定摇珠号码，21个球，在第二信封开标现场随机摇珠确定：每个标段各一次性摇取1个球，摇出球对应的下浮率即为最高评标限价下浮率。每个标段各一次性摇取3个球，摇出的珠不放回，摇出3个球对应的下浮率的算术平均值即为最高评标限价下浮率，摇出3个下浮率的算术平均值四舍五入取整到0.001%）作为评标基准价。

第三章 评标办法-前附表

(2) 新增了对偏差率小数位的取值要求

偏差率=100% × (投标人评标价-评标基准价) / 评标基准价

注：偏差率保留百分比后四位小数，小数点后第五位四舍五入，例如1.2345%。



第三章 评标办法-前附表

(3) 统一了全部公路招标文件范本中评标价上、下偏差值的描述，均修改成为E1和E2值，取值标准统一调整为E1值为E2的三倍。

E值确定方式：（两种方法选择一个）

方法一：E2值摇珠的方式确定，在第二信封开标现场在0.3~0.5范围以0.01为一个档次增序确定摇珠号码，21个球，多个标段同时招标的，不分标段一次性摇取一个球，摇出的球对应的数值即为本次招标的E2值。 $E2 \times 3 = E1$

方法二：E1=1.5，E2=0.5。

注：优先选用方法一

第三章 评标办法-前附表

(4) 增加了适用于招标投标法的政府采购工程建设项目，小微企业报价得分计算的方式：小微企业独立参加投标的， $W=1.05$ ；小微企业与大中型企业组成联合体投标且联合协议约定小微企业的合同份额占到合同总金额30%以上的， $W=1.02$ ；不符合上述规定的， $W=1.00$ 。

根据《广东省政府采购促进中小企业发展实施细则（试行）》要求，适用招标投标法的政府采购工程建设项目，采用综合评估法但未采用低价优先法计算价格分的，评标时应当在采用原报价进行评分的基础上按规定优惠。小微企业划分标准按照《工业和信息化部 国家统计局 国家发展和改革委员会 财政部关于印发中小企业划型标准规定的通知》（工信部联企业〔2011〕300号）执行。本招标项目小微企业行业划分标准属于“其他未列明行业”。

第三章 评标办法-前附表

(5) 增加一种服务类招标（施工监理、中心实验室、勘察设计、勘察设计咨询）的评分构成的方式。

第一个信封（商务及技术文件）评分分值构成：

方案一

技术建议书：30分

主要人员：20分

技术能力：0分

业绩：25分

履约信誉：15分

方案二

技术建议书：30分

主要人员：25分

技术能力：0分

业绩：25分

履约信誉：10分

第二个信封（报价文件）评分分值构成：

评标价：10分

推荐优先选用方案一

第三章 评标办法-前附表

(6) 服务类招标（施工监理、中心实验室、勘察设计、勘察设计咨询）修改为两种组成如下：

1. 信用等级分值（10分）（适用于评分分值构成方案一）

AA、A、B、C级单位的信用等级分得分分别为10、9.5、8.9、7.3分。

1. 信用等级分值（5分）（适用于评分分值构成方案二）

AA、A、B、C级单位的信用等级分得分分别为5.00、4.75、4.45、3.65分。

第三章 评标办法-前附表

业绩的设置标准

招标人应根据资格审查条件（业绩最低要求）的业绩类型对应选用业绩加分项；设置满分条件时，原则上不超过资格最低要求业绩的**4倍**。

第三章 评标办法-前附表

(7) 调整了履约信誉的评分标准

履约情况（5分）

若没出现下述情形得满分；

投标人因公路工程（含附属设施）质量、安全事故被：

- (1) 交通运输部行政处罚、**且在处罚信息公示期内的，扣2分/次。**
- (2) 广东省交通运输厅行政处罚、**且在处罚信息公示期内的，扣1分/次。**
- (3) （项目涉及各地级以上市）市交通运输局行政处罚、**且在处罚信息公示期内的，扣0.5分/次。**如该项目涉及多个地级以上市的均应扣分。**[本条内容供招标人自行选择是否设置，下同。]**

第三章 评标办法-前附表

注：1. 处罚信息公示期，是指**行政机关将行政处罚决定信息通过信用中国向社会公开的期限**；以投标文件递交截止日0时是否位于处罚信息公示期，来判定是否影响相关投标人的履约情况得分，投标文件递交截止日0时在处罚信息公示期内应予以扣分、否则不予扣分。

2. 同一事项同时被多个部门行政处罚只按最高的扣分计算1次。

3. 第2（3）条款“项目涉及各地级以上市”指：本项目（以立项为单位）涉及多个地市，如投标人所投某个标段（仅涉及部分地市），该标段履约情况按项目（以立项为单位）涉及各地市交通运输局相关行政处罚均应包含。如某项目涉及A、B、C三个地级以上市，但标段3仅涉及A市，该条款履约情况应为A、B、C三个地级以上市交通运输局相关行政处罚（而非仅A市交通运输局相关行政处罚），且在招标文件编制时明确为“A、B、C市交通运输局行政处罚、且在处罚信息公示期内的”。

4. 如果扣完本项分值，可以从总分中扣。以联合体形式投标的，若各联合体成员任何一方或均存在上述情形的，对联合体各成员进行累计扣分。

第三章 评标办法

(1) 结合2023年版范本使用情况，将原来范本中评标办法前附表修改评标办法正文的内容直接在正文中予以修改，不再直接引用交通运输部2018范本的正文内容。使范本更加清晰，使用简单。

(2) 3.2.3 投标人的商务和技术得分=A+B+D。

除履约信誉得分外，投标文件第一信封各评分因素细分项得分均不应低于其权重分的60%，评分低于权重分值60%的，评标委员会成员应当在评标报告中作出说明。

评标委员会人数为9人时，计算投标人技术得分时：首先在评委技术评分中，采用取消同一评委对同一标段各投标人评分总分的差值最大的1名评委评分分值（若有2名或以上评委技术评分总分差值最大值相等时，则取消其中1名评委的所有评分，具体办法如下），再对各评分因素细分项[评分因素细分项是指“监理大纲（或监理方案）和措施”、“本工程监理工作的重点与难点分析”、“对本工程的建议”三项，“监理大纲（或监理方案）和措施”中的质量和安全监理、进度监理、费用和合同监理、施工环境保护管理不属于细分项。]中取消一个最高、一个最低分后计算其算术平均值的和为投标人的最终技术得分，**平均值计算保留小数点后四位，小数点后第五位“四舍五入”**。

第三章 评标办法

1.2 评标组织

1.2.1 协助工作组

(4) 查询全国公路建设市场监督管理系统[不适用于全国公路建设市场监督管理系统截图招标的情形。]，对投标人的资质、业绩、主要人员资历和目前在岗情况、信用等级进行核实（如有）。
在投标截止当天查询投标人在信用中国中的行政处罚公示信息，并提交评标委员会。

第三章 评标办法

3.2.3 投标人的商务和技术得分=A+B+D。

取消其中1名评委所有评分的办法[办法一、办法二任选一个。]

办法一：依次按照以下流程，（1）对比上述出现技术评分总分差值最大值相等的评委的次分差值（次分差值=某一评委技术评分总分的最高分-该评委技术评分总分的次低分），取消次分差值最大的评委所有评分；（2）如次分差值仍相同，则按随机抽取的方式选定取消1名评委评分。示例：同一评委对5名投标人技术评分总分分别为：27.3（最高分）、27.1、26.5、26.1（次低分）、25.5（最低分），则其最大差值为1.8、次大差值为 $27.3-26.1=1.2$ ）。

办法二：按随机抽取的方式选定取消1名评委评分。

评标委员会人数为7人时，计算投标人技术得分时：各评分因素细分项中取消一个最高、一个最低分后计算算术平均值的和为投标人的最终技术得分，平均值计算保留小数点后四位，小数点后第五位“四舍五入”[本项适用于实际参与评审的评标委员会人数数量为7人的情形。（包括由于符合相关规定的特殊原因评标委员会人数由9人变为7人的情形），**如果特殊原因评标委员会人数由7人变为5人的情形，对各评分因素细分项算术平均值的和为投标人的最终技术得分，平均值计算保留小数点后四位，小数点后第五位“四舍五入”。**]

以上评标委员会人数以实际参与评审的评标委员会人数数量为准。

第六章 投标文件格式

投标函中删除了容易导致投标人废标的补遗书编号的填写要求。

_____（招标人名称）：

1. 我方已仔细研究_____（项目名称）_____标段施工监理招标文件的全部内容（含补遗书），在考察工程现场后，愿意以第二个信封（报价文件）中的投标总报价（或根据招标文件规定修正核实后确定的另一金额），按合同约定完成施工监理工作。

2. 我方承诺在招标文件规定的投标有效期内不撤销投标文件。

3. 总监理工程师或驻地监理工程师姓名：_____，年龄：_____，职称：_____，监理工程师证书：_____。

4. 质量要求：_____，安全目标：_____，监理服务期限：_____。

5. 如我方中标，我方承诺：

（1）在收到中标通知书后，在规定的期限内与你方签订合同；

第六章 投标文件格式

注意投标函第（5）条。

（5）在你方和我方进行合同谈判之前，我方将按照合同附件提出的最低要求填报派驻本标段的其他主要监理人员及主要试验检测设备，经你方审批后作为派驻本标段的主要监理人员和主要试验检测设备且不进行更换。如我方拟派驻的人员和设备不满足合同附件要求，你方有权取消我方中标资格。[本条款不适用于已按招标文件要求提供了其他主要监理人员和主要试验检测设备的项目。]



03

施工监理招标文件 编制注意事项



一、招标公告

招标公告格式中“其他依法应当载明的内容”，应根据项目实际需要选择填写：

1、第2点内容不适用于单个标段进行招标的情形，单个标段招标的应予以删除。

被广东省交通运输厅评为____级信用等级的投标人，最多可对其中的____个标类或标段进行投标，其余投标人最多可对其中的____个标类或标段进行投标，每个投标人只允许中__个标段。（本款所指的信用等级为广东省交通运输厅最新年度发布的广东省公路工程从业单位信用等级（监理单位），投标登记阶段无需承诺是否在此次投标过程中使用）

2、第4点内容不适用于“土建监理含中心试验室（D类）”的招标的情形，应予以删除。

投标人及与投标人有隶属关系或其他利害关系的单位同时参加本工程项目施工监理和中心试验室试验检测服务的投标时，对于工作范围有重合的施工监理标段和中心试验室试验检测服务标段不允许兼中，即施工监理标段与中心试验室试验检测服务__标段工作范围重合。

一、招标公告

招标公告格式中“其他依法应当载明的内容”，应根据项目实际需要选择填写：

3、第6点是对于各地市级交易中心的办理企业信息登记要求，可在此补充。如无特殊要求应予以删除。

办理企业信息登记要求：_____。

4、第7点仅适用于使用广东省公路水运工程建设项目电子招投标交易平台进行招标的情形，采用其他电子交易平台时，如无相关的收费批复，不应收取投标人任何费用。

电子交易平台服务费收取费用 1000 元，售后不退（同一投标人在本次招标中参加多个标段投标的，需要按标段数量分别进行费用缴纳）。投标人须将缴费证明资料扫描件上传到广东省公路水运工程建设项目电子招投标交易平台，电子交易平台服务费缴纳方式为电汇或转账，由技术支持单位收取，须用单位账户转账，转账备注中写明项目名称，账号信息如下：_____。

5、招标公告附件1应根据项目的实际情况进行调整，尤其需要注意《生产建设项目水土保持方案管理办法》等规定确定是否包含在监理招标的范围内。

一、招标公告

招标公告格式中“其他依法应当载明的内容”，应根据项目实际需要选择填写：

5、招标公告附件1应根据项目的实际情况进行调整，尤其需要注意《生产建设项目水土保持方案管理办法》等规定确定是否包含在监理招标的范围内。

第二十三条 水土保持设施未经验收或者验收不合格的，生产建设项目不得投产使用。

存在下列情形之一的，水土保持设施验收结论应当为不合格：

- (一) 未依法依规履行水土保持方案编报审批程序或者开展水土保持监测、监理的；
- (二) 弃土弃渣未堆放在经批准的水土保持方案确定的专门存放地的；
- (三) 水土保持措施体系、等级和标准或者水土流失防治指标未按照水土保持方案批复要求落实的；
- (四) 存在水土流失风险隐患的；
- (五) 水土保持设施验收材料明显不实、内容存在重大缺项、遗漏的；
- (六) 存在法律法规和技术标准规定不得通过水土保持设施验收的其他情形的。

一、招标公告

招标公告格式中“其他依法应当载明的内容”，应根据项目实际需要选择填写：

3、第6点是对于各地市级交易中心的办理企业信息登记要求，可在此补充。如无特殊要求应予以删除。

4、第7点仅适用于使用广东省公路水运工程建设项目电子招投标交易平台进行招标的情形，采用其他电子交易平台时，如无相关的收费批复，不应收取投标人任何费用。

5、招标公告附件1应根据项目的实际情况进行调整，尤其需要注意《生产建设项目水土保持方案管理办法》等规定确定是否包含在监理招标的范围内。

二、投标人须知

投标人须知前附表的填写

- 1、前附表第1.1.5款“标段建设地点”应每个标段逐一系列明对应的建设地点所在地级以上市。本条与评标办法的履约信誉扣分有关联。
- 2、前附表第3.5.2“近年完成的类似项目情况的时间要求”提供了三种形式供招标人进行选择，分别对应：
①、正文中3.5.2（A）款适用于资质最低要求为国家相关部门许可资质的监理企业的情形。
②、正文中3.5.2（B）款适用于资质最低要求为省级相关部门许可资质的监理企业的情形。
③正文中3.5.2（C）款适用于房建监理单独招标的情形。
- 3、前附表第3.7.4、5.2.1、5.2.3款基于采用“广东省公路水运工程建设项目电子招投标交易平台”进行交易的场景进行编制的，如招标人采用地级市电子招投标系统，应根据地级市交易中心的要求进行修改。

二、投标人须知

投标人须知前附表的填写

4、前附表第7.7.1“履约保证金”鼓励招标人按投标人最新年度信用评价等级减免履约保证金，减免的金额按照范本的指导幅度执行。

5、前附表第3.5.2款关于业绩证明材料的选择，提供了三种形式供招标人进行选择，应按照投标人须知正文中的脚注正确选择，并填入前附表中。其中，3.5.2（A）款适用于资质最低要求为国家相关部门许可资质的监理企业的情形。②、正文中3.5.2（B）款适用于资质最低要求为省级相关部门许可资质的监理企业的情形。③正文中3.5.2（C）款适用于房建监理单独招标的情形。

6、前附表第3.5.5款是否删除取决于使用了“国家相关部门许可资质的监理企业的情形”或“省级相关部门许可资质的监理企业的情形”或“房建监理单独招标的情形”，后两种情形应予以删除。

二、投标人须知

投标人须知前附表的填写

- 7、前附表第7.5款适用于需要向交易服务机构缴纳服务费的情形，如交易服务机构无须收取费用则应删除本条。
- 8、前附表第10.5款关于类似工程定义，应根据项目的特点选择填写，不应设置过高的要求。



第二章 投标人须知-附录

附录2 资格审查条件（业绩最低要求）

1、说明：具体业绩要求由招标人根据招标项目具体特点，结合标段造价、规模、工期等综合考虑，合理设置业绩的基本要求，长度、数量、金额、面积等**指标原则上不超过标段规模**。

举例“累计完成过不少于____km的类似工程路基施工监理任务，其中至少1个标段里程不少于____km。”

2、增加了枢纽互通：类似工程枢纽/**一般互通式立交**施工监理不少于____处。

3、修改了房建工程业绩的描述：累计完成过建筑面积不少于____m²的房建工程（含土建）的施工监理任务，其中包括至少一幢建筑面积不少于____m²的钢筋混凝土结构（**含框架、剪力墙、框架-剪力墙、筒体等**）或钢结构或钢-混凝土组合结构的房建工程（含土建），**砖混结构、砌体结构及简易棚式建筑（包括但不限于轻钢结构棚、彩钢板房等临时性建筑）**不予认可；

第二章 投标人须知-附录

附录4 资格审查条件（总监理工程师最低要求）

修改了证件的描述

路桥相关专业高级工程师，至少担任过__项类似工程土建工程施工监理的监理负责人，持有交通运输部与人力资源和社会保障部用印的交通运输工程（公路工程）专业监理工程师职业资格证书（或电子证书）或具有交通运输部核发的公路工程监理工程师资格证书[在《监理工程师职业资格制度规定》施行之前取得的公路水运工程监理工程师资格证书的继续有效，下同。]，且已在投标人处进行注册（或从业登记）。

第二章 投标人须知-附录

附录5 资格审查条件（其他主要监理人员最低要求）

1、修改了监理工程师证件的描述。

2、增加了“专业监理工程师”，根据《广东省公路工程施工监理规范》定义“具有工程类注册执业资格或具有中级及以上专业技术职称、3年及以上工程实践经验、经过监理业务培训并经建设单位考核合格的监理人员。专业工程师必须在建设单位发文明确的监管范围、签字权限和有效时间内从事项目监理工作”。专业工程师可替代专业监理工程师，专业监理工程师和专业工程师合计数量设置按照监理规范相关要求实施，专业工程师占比不得超过本表总人数的30%。

第二章 投标人须知

3.5.4(A) “拟委任的总监理工程师或驻地监理工程师资历表”应同时附：**①交通运输部“全国公路建设市场监督管理系统”中查询到的企业人员信息相关网页截图扫描件（网页打印件），即包括人员的“基本信息”、“职称信息”、“执业资格”、“个人业绩”等栏目在内）的网页截图扫描件（或网页打印件）。②交通运输工程监理工程师注册服务系统截图。**

如投标人未提供相关网页截图扫描件（或网页打印件），或相关网页截图扫描件（或网页打印件）中的信息无法证实投标人满足招标文件规定的资格审查条件（人员最低要求）或评标办法评分标准（如有），则该人员相应信息不予认定。

③投标人所属社保机构出具的拟委任的总监理工程师（以及备选人，如有）或驻地监理工程师（以及备选人，如有）的社保缴费证明或其他有效社保证明材料扫描件（社保时段为投标文件递交截止日前半年时间内连续不少于三个月，总公司参与投标的，提供的分公司人员的社保也视为有效）。

除上述资料外，投标人无需再提供任何证明材料。

第四章 合同条款

增加第4.1.5-4.1.7项:

4.1.5 监理人应根据公路建设市场和高质量发展的需要，整合优势资源，构建灵活的服务架构和经营模式，丰富监理及咨询服务的内涵，强化技术支持，面向公路建设全产业链，提供专业、高水平的咨询服务，形成包括代建、咨询和监理等在内的多元化发展方向，提升监理+的服务品质。

4.1.6 监理法人单位应根据《广东省公路工程施工监理指南（试行）》第3.4款做好项目总监办的管理，加强对项目总监办的履约管理，不得以“总费用包干”、“重费用轻管理”等模式进行管理，防止对总监办“脱管、失管”，保障总监办正常运作的合理经费及人员薪酬待遇，对总监办开展工作提供必要的技术和管理支持。

监理单位应强化对总监及主要监理人员的管理，总监、副总监要切实履行对其他监理人员的管理职责。监理单位应与建设单位共同做好从下而上、从人员到单位的穿透式、联动式信用评价管理工作，承担连带责任，实行“红黑名单”管理。

4.1.7 监理法人单位应在建设过程中对“项目现场管理机构”的履约情况进行监管和支持，重要事项提级管理，避免“失管失察”，建设单位要对该项工作进行专项管理，可在合同中单独列支相关“专项费用”，监理单位法人单位的履约情况纳入其年度信用管理。

第四章 合同条款

增加4.5.10款和4.5.11款内容

4.5.10 委托人可批准部分未持有交通运输部监理工程师证人员以专业工程师身份进入项目执业，书面批复并明确其在项目内的职权范围。比例不超30%。

4.5.11 监理单位应制定监理人员培训方案，培训内容应包括：

- a) 相关法律法规、规范及指南；
- b) 监理基础知识、专业技术知识，分部分项工程质量安全监理要点；
- c) 项目建设目标、建设理念、项目管理要求或建设单位下发的项目管理办法、工程特点和施工图设计文件，总体施工组织设计、承包人项目管理方案及专项施工方案等；
- d) 其他方面。

第四章 合同条款

将混凝土试件取样及施工承包人工地试验室的检查工作内容纳入中心试验室职责范围

5.3.4中心试验室与监理服务内容的界面划分

5.3.4.1中心试验室

(1) 承担在项目实施过程中工程原材料、结构物成品、半成品、工程实体的抽样（包括混凝土试件取样）及试验检测工作，以及需要出具试验检测报告的现场原位测试工作，如压实度、承载力、强度抽芯、混凝土强度回弹。

(6) 中心试验室试验检测服务单位负责月度工地试验室检查及督促整改工作。

删除了原5.12“五赛五比”的相关内容。

第四章 合同条款

6.2 监理周期延误

由于非监理人责任造成监理服务期限延误的，延长监理服务期限的计算方法：根据具体的延误原因由发包人与监理人协商确定延长的服务期限；增加监理服务费用的计算方法如下：

(1) 工程延期超过3个月以上时，委托人将按照合同工程量清单施工期中监理人员服务费、监理办公设施费、监理交通设施费、**试验检测实施费**、监理生活设施费施工期的报价，按实（扣除3个月后）增加上述费用，其他费用不予增加。

(2) 工程缩短超过3个月以上时，委托人将按照合同工程量清单施工期中监理人员服务费、监理办公设施费、监理交通设施费、**试验检测实施费**、监理生活设施费施工期的报价，按实（扣除3个月后）减少上述费用，其他费用不予减少。

(3) 若因监理人的原因致使监理服务时间延长，延长时间增加费用由监理人承担，若影响工期的并按11.1.3款进行违约处理。

第四章 合同条款

增加监理适岗培训费用和法人单位对“项目现场管理机构”的监管和支持费的支付原则

g. 监理适岗培训费用，本项目将对监理人员适岗培训，监理单位应制定监理人员培训方案。该部分费用根据项目施工监理期分8次（8个季度）等额支付。委托人有权根据适岗培训的次数和成果，调整支付比例。

h. 法人单位对“项目现场管理机构”的监管和支持费，提交相关的监管报告经发包人确认后，支付当期费用。该部分费用根据项目施工监理期分8次（8个季度）等额支付。委托人有权根据适岗培训的次数和成果，调整支付比例。

第四章 合同条款

违约金一览表中对应的处罚标准进行优化，增加26、27两项处罚内容

其他	26	未按照《广东省公路施工标准化指南》和《广东省高速公路工程施工组织设计和施工方案标准化管理指南》有关规定进行管理或开展监理工作的，每次处以违约金 <u>1,000--10,000</u> 元。
	27	监理人中标法人单位未按合同约定或发包人要求，对总监办进行监管和支持，重要事项未提级管理，每次处以违约金 <u>5</u> 万元。

第四章 合同条款

13.6 监理人与中心试验室试验检测服务工程质量监管职责增加如下要求

按照“整体效率最优、专业人做专业事”的原则，优化调整工作界面，明确中心试验室为工地试验室的主要监督管理单位；改变只对来样负责，在原材料管理、取样送样、成品检测等方面赋予中心试验室全过程管理责权，提高监管效率，故在此对监理单位与中心试验室试验检测服务单位的工程质量监管职责特进行明确如下：



第四章 合同条款

(15) 试验检测工作界面划分进行调整

对第4、9、12、15、23、27项工作内容进行调整，增加30、31、32项工作界面的划分

试验检测工作内容	试验检测工作界面划分	
	主要负责	配合
4. 月度工地试验室检查及督促整改；	中心试验室	监理人
9. 施工配合比审批；	中心试验室	监理人
12. 工地试验室自检试验过程监督；	中心试验室	监理人
15. 混凝土拌合站施工配合比使用监控及施工配合比配料单的签认；	中心试验室	监理人
23. 施工单位自检频率的监控及统计审核；	中心试验室	监理人
27. 交工验收过程中的试验检测工作。	中心试验室	监理人
30. 附属房建工程的试验检测工作	中心试验室	监理人
31. 结构物质量评定	监理人	中心试验室
32. 编制检测计划和检测细则	中心试验室	监理人

第四章 合同条款

13.9 监理改革

13.9.1 监理定位。监理单位是受建设单位委托的受托方，在项目管理中不作为独立的第三方，是建设单位的协助管理方，应承担监理主体责任，按合同约定提供监理服务，支撑建设单位落实首要责任与施工单位落实施工主体责任。

本条款13.9.1款至13.9.12款均是监理改革内容，招标人根据实际情况选用。

04

中心实验室试验检测服务 招标文件编制注意事项



一、投标人须知

前附表第3.5.2“近年完成的类似项目情况的时间要求”提供了三种形式供招标人进行选择，分别对应：①、正文中3.5.2（A）款“全国公路建设市场监督管理系统”系统完善后可选择使用本条款。②、“全国公路建设市场监督管理系统”系统未完善前选择使用本条款。

_____年_____月____日至投标文件递交截止日（近5年），以

- “全国公路建设市场监督管理系统”上的交工验收或未交工验收一次性竣工验收的时间为准。
- XX证明材料签发时间为准。

第二章 投标人须知-附录

附录1 资格审查条件（资质最低要求）

投标人应具有（或下属非独立法人机构具有）交通运输主管部门核发的在有效期内的_____专业_____级公路水运质量检测机构资质证书。

如要求的资质为两项或多项资质，接受联合体投标时，联合体牵头人应具有交通运输主管部门核发的在有效期内的_____资质证书，联合体成员方应具备_____资质。（适用于允许联合体投标的情况）。

本条删除了CMA证书的要求。

第二章 投标人须知-附录

附录2 资格审查条件（业绩最低要求）

近五年完成过不少于___个标段类似工程的以下试验检测工作，其中至少1个试验检测标段里程不少于___km：

- 1、监理服务工作（含中心试验室）；或
- 2、中心试验室试验检测服务。

注：具体业绩要求由招标人根据招标项目具体特点，结合标段造价、规模、工期等综合考虑，合理设置业绩的基本要求，长度、数量等指标原则上不超过标段规模。

第四章 合同条款

增加4.5.10款

4.5.10中心实验室应加强检测人员管理，强化终身责任意识，保证试验检测数据的真实准确，杜绝“未做试验编数据”、“篡改数据”等行为。发包人对检测单位和人员的信用管理，推行“红黑名单”制度。

5.3.1试验检测工作内容增加（24）“取样与运输”

a) 工地试验室收到材料进货通知后应及时对材料进行取样，混凝土试件应注明设计标号、工程部位、成型日期、抽检人等必要信息，宜植入RFID电子标签，并利用定位、拍照、随身携带式视频记录仪等方法确定取样地点、规范取样行为。取样方法应符合标准、规程要求，取样数量应满足试验检测需要，同时考虑留样数量要求。取样规格、数量和方法等应在检测细则中予以明确；

b) 取样时填写《材料抽样单》，应详细填写样品的具体使用部位。取样人应在抽样单上签字，监理取样或中心试验室代表业主抽检时应填写《材料抽检工作联系单》；

c) 在现场取样进行试验检测时，可将抽样单上的内容直接填写在试验检测原始记录上，如有环境要求的还应有环境相关信息；

d) 取样结束后应填写《样品取样登记表》，取样单应与试验检测原始记录、试验报告一并存档；

e) 在运输过程中应保证样品不受损、不丢失，保证不会影响样品的完整性和试验检测结果的准确性。

第四章 合同条款

5.12 删除了原5.12“五赛五比”的相关内容。

9.3.2 增加自行取样或联合取样增加费用和法法人单位对“项目现场管理机构”的监管和支持费的支付原则

h. 自行取样或联合取样增加费用：按施工进度支付如下：自行取样或联合取样增加费用总额×该季度本中心实验室试验检测合同段内所有承包人完成工作量费用总额（扣除工程变更设计增减的费用和材料调差等费用）/承包人合同价总额（不包括暂列金）×100%。

i. 法人单位对“项目现场管理机构”的监管和支持费，提交相关的监管报告经发包人确认后，支付当期费用。该部分费用根据项目试验检测周期分8次（8个季度）等额支付。委托人有权根据适岗培训的次数和成果，调整支付比例。

第四章 合同条款

违约金一览表中对应的处罚标准进行优化，增加23-29七项处罚内容

其他	23	试验检测人中标法人单位未按合同约定或发包人要求，对中心试验室进行监管和支持，重要事项未提级管理，每次处以5万元违约金。
	24	未按照规定定期检查工地试验室的运转情况，进行业务指导，开展比对试验，发包人每发现一次处以1万元违约金。
安全罚款	25	检测人员违反施工现场安全管理规定的，每人每次罚款500元。
	26	检测中心存在下列情况的，每项罚款2,000元： （一）未按规定制定安全管理规章制度。 （二）未按制定的安全管理规章制度要求开展安全检查、安全会议、教育培训、安全技术交底、建立管理台账的。 （三）未按规定报送安全管理资料的。 （四）在施工现场安全防护措施未设置、不完善存在安全风险的情况下，检测人员组织开展检测工作。
	27	检测单位安全责任人未经请假批准，未参加建设单位组织的安全生产管理活动的，每人每次罚款3,000元。
	28	检测单位未按照上级文件要求贯彻落实实名制系统，每次罚款5,000元。
	29	检测单位存在其他违反有关安全生产法律、法规、规章、规范、标准以及本项目建设工程安全生产管理办法规定的，视情节轻重，罚款1000—10000元。多次发生同类存在问题，可加倍处罚。

第四章 合同条款

13.5 监理改革

13.5.1 中心试验室与施工单位工地试验室定位

中心试验室是建设单位的受托方，应接受建设单位的管理。按照合同及相关规范的要求，配备设备人员，建立制度，对施工单位工地试验室进行监督管理，并对原材料及工程实体进行定期或不定期的质量分析等，发挥工程质量监管的数据支撑作用。

施工单位按照施工合同及相关规范的要求，设立工地试验室，配备设备人员，建立制度。工地试验室应接受建设单位、中心试验室及监理单位的管理。对原材料及工程实体开展自检，其工作应保持相对独立，不受外界干扰，确保数据真实、及时、有效。施工单位工地试验室应把好质量“第一关”，切实发挥试验检测指导施工的重要作用。

第四章 合同条款

13.5 监理改革

13.5.2 工作协同机制

(1) 中心实验室单独招标时，单独招标的中心实验室与监理单位各自依法承担在其合同范围内规定的相应责任。建设单位应建立沟通协调机制，促进监理机构和中心实验室的有效协同，按照“资源配置最优，整体效率最高”“专业人做专业事”的原则，改变中心实验室“只对来样负责”，赋予中心实验室在原材料管理、取样送样、成品检测等方面的管理责权，优化调整工作界面，如标准试验的审批、外委试验机构的审批等，具体工作界面划分可参考附录A。

(2) 监理中心实验室是监理组织机构的重要组成部分，其在总监的统一领导下开展工作。监理中心实验室建设、运行管理、质量管控等各方面工作要求，均应与单独招标的中心实验室保持一致，严格遵循相关的标准、规范及相关管理文件要求，确保试验检测工作的准确性、公正性和规范性。

(3) 建设单位应结合项目实际，建立健全工地实验室管理办法，理顺管理程序，落实监管责任，指定专人负责工地实验室的管理，组织做好工地实验室能力核验和日常监管工作。

谢谢大家

联系电话：15876564262

QQ: bjzj90122@qq.com